



¿A DÓNDE VA LA PLATA?

periodismo para la transparencia

Sofía Montenegro

smontenegro@dialogos.org.gt

¿POR QUÉ INVESTIGAR SOBRE CONTRATACIONES PÚBLICAS?

*La contratación pública
representa la actividad
gubernamental más
vulnerable a la
corrupción.*

(OCDE, 2015)

EN CONTRATACIONES PÚBLICAS SE HAN DESCUBIERTO GRANDES CASOS DE CORRUPCIÓN

IGLO 21

ME 27 (2012)

ME 27 (2012)

Síguenos en [www.facebook.com/c21p](#) [facebook](#) [twitter](#) [+1](#) [+](#)

EN LA LIMA SIGLO 21 43

Nacional

22

Stalling pide permiso y analistas su renuncia

Procesan a 17 por fraude en caso IGSS-Pisa

Contrato
Enaudiencia se indica que fueron 25 los pacientes reales que murieron



Procesos y delitos
Llamados a declarar en el juicio que se inicia el día 27 de febrero. Se procesan a 17 personas por fraude en el caso IGSS-Pisa.

Reputadores y Directivos de Plus
Se procesan a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

Justicia Directiva
Se procesa a los miembros de la directiva de la empresa por fraude en el pago de impuestos.

Justicia de Indignidad y delictiva
Se procesa a los funcionarios de la empresa por fraude en el pago de impuestos.

Q116 millones
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

25 millones
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

El proceso de investigación se inició con la denuncia de un ciudadano que denunció un fraude en el pago de impuestos por parte de una empresa. El caso IGSS-Pisa se refiere a un fraude en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011.

El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011.

Suspectos y Corte Suprema

Suspectos
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

Corte Suprema
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

Q116 millones
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

25 millones
Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos.

El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011.



"Seguir la ruta del dinero"

Se procesa a los socios de la empresa Plus por fraude en el pago de impuestos. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011.

El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011. El fraude consistió en el pago de impuestos por parte de una empresa que se produjo en el año 2011.

LAS ETAPAS DEL CICLO DE CONTRATACIONES PÚBLICAS



LAS ETAPAS DE UNA CONTRATACIÓN EN GUATEMALA

Las etapas y dónde encontrar la información

	SICOINWEB	GUATECOMPRAS	Portal de datos abiertos Minfin	SIGES
 1 Planificación	Sistema que monitorea la ejecución del presupuesto	Sistema de información utilizado para comprar y contratar	Portal que ofrece datos de las compras del gobierno	Sistema que compara la planificación con la contratación
 2 Licitación				
 3 Adjudicación				
 4 Contratación				
 5 Implementación				

→ No se ha implementado el Estándar de Contrataciones Abiertas y las etapas se encuentran en diferentes sistemas de información.

MODALIDADES DE CONTRATACIONES SEGÚN LCE

Modalidades	Monto	Tiempo total de días para la convocatoria a ofertar	Proceso competitivo
Licitación	Mayores a Q90,000	Mínimo 40 días hábiles	Sí
Cotización	De Q90,000.01 hasta Q900,000.00	Mínimo de ocho días hábiles	Sí
Contrato abierto	Sin límites en el monto	El tiempo para la convocatoria no se encuentra regulado	Sí
Subasta electrónica inversa	Sin límites en el monto	Mínimo ocho días hábiles antes del inicio de la puja	Sí
Compra directa con oferta electrónica	Igual a Q25,000 y menor a Q90,000	Mínimo 1 día hábil	Sí
Compra de baja cuantía	Igual o menor a Q25,000	No requiere un proceso de convocatoria	No
Adquisición con proveedor único	Sin límites en el monto	Máximo cinco días hábiles ⁵	No
Arrendamientos	Sin límites en el monto	Sujeto al monto	Sí ⁶
Arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles	Sin límites en el monto	No requiere un proceso de convocatoria	No
Dragado	Sin límites en el monto	No requiere un proceso de convocatoria	No
Casos de excepción	Sin límites en el monto	No requiere un proceso de convocatoria	No

→ La Ley de Contrataciones del Estado (Decreto 57-92) ha sido reformada 10 veces desde su creación

GUATECOMPRAS

Ventajas

- Muestra información de las distintas fases
- Con información del NOG o NIT se accede al historial de acciones (nombres, fechas, montos, etc.)
- Es un sistema en constante cambio con recursos nuevos, por ejemplo opción a Datos Abiertos

Desventajas

- No muestra información completa de presupuesto comprometido, para eso se debe ir al Sicoin/Siges
- Algunas adjudicaciones por eso no cuentan con fondos
- No se cuenta con datos suficientes para la implementación
- Existen datos en formatos pdf
- Falta de formato de datos abiertos, se requiere mucho trabajo de carpintería

GUATECOMPRAS

De conformidad con el subnumeral 6.4 de las Bases del **CONTRATO ABIERTO No. 03-2020**, **INSUMOS PARA PROTECCION PERSONAL DE SALUD**, requerido por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, con Número de Operación Guatecompras **12385220**, la Dirección General de Adquisiciones del Estado invita al público en general a participar como observador, al acto público de apertura de plicas de dicho concurso, el cual se llevará a cabo el **14 de julio de 2020 a las 10:00 horas**, en el nivel 2 del Edificio del Ministerio de Finanzas Públicas.

Conoce Guatecompras | ¿Qué es la DGAE? | RGAE | Base Legal

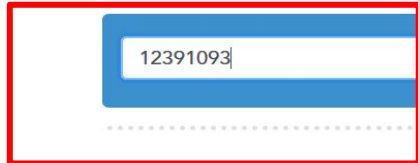
Concursos Vigentes
¿Quiere conocer todas las **Oportunidades** de negocio en Guatecompras?
[Consulta aquí](#)

Procesos Adjudicados
¿Quiere saber cuántos **Procesos se han Adjudicado** el día de hoy?
[Consulta aquí](#)


Publicaciones de NPG's
¿Quiere saber cuántos **Procesos fueron Publicados** en el Módulo de NPG's el día de hoy?
[Consulta aquí](#)

12391093 | Búsqueda por NPG | Búsqueda por Texto


NOG es el
identificador
único de un
proceso de
compra



Detalle de concurso

NOG:	12391093
Descripción:	ADQUISICIÓN DE, 1405 GALONES DE GASOLINA REGULAR Y 3244 GALONES DE DIÉSEL, PARA LA DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD GUATEMALA SUR POR EMERGENCIA COVID-19 SEGÚN DECRETO GUBERNATIVO 5-2020.
Modalidad:	Procedimientos Regulados por el artículo 44 LCE (Casos de Excepción)
Submodalidad:	Ley Constitucional de Orden Público (Art. 44 inciso a)
Decreto o Acuerdo Emitido:	Emergencia COVID-19
Categoría:	Transporte, repuestos y combustibles 
Tipo de concurso:	Público
Entidad:	MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA
Tipo de Entidad:	Administración Central
Unidad compradora:	DIRECCION DE AREA DE SALUD GUATEMALA SUR
Tipo de recepción de ofertas:	Sólo electrónicas. El Proveedor debe enviar y presentar su oferta través del formulario electrónico que el sistema Guatecompras habilita y presentarlo de acuerdo a lo establecido en las bases del proceso.
Fecha de publicación:	14.abril.2020 Hora:11:16:15 a.m.
Fecha de cierre de recepción de ofertas:	16.abril.2020 Hora:10:00:00 a.m.
Tipo Proceso:	Adquisición Competitiva
Porcentaje de Fianza de cumplimiento:	0.00
Porcentaje de Fianza de sostenimiento:	0.00
Fecha de presentación de ofertas:	16.abril.2020 Hora:09:30:00 a.m.
Fecha del último cambio de estatus:	16.abril.2020 Hora:12:39:04 p.m.
Estatus:	Terminado adjudicado
Ofertas Presentadas:	Ver Ofertas Presentadas(2)

Datos sobre las fases



Operaciones de concurso Bases del Proceso Tipos de Producto Proceso de Adjudicación Historial de acciones Detalle de Ejecución del Contrato

Operaciones del Concurso

GUATECOMPRAS

Otra forma de ver las fases y responsables



Operaciones de concurso			Bases del Proceso			Tipos de Producto			Proceso de Adjudicación			Historial de acciones			Detalle de Ejecución del Contrato		
Historial de acciones																	
												1 al 5 de 5 Acciones consultadas					
No	Acción		Descripción														
5	DOCUMENTOS: se publicaron documentos sobre el concurso		Comentario: FACTURA SERIE D No. 299530.. Se agregó un documento. al NOG 12391093 12391093@D 299530 GASOLINAS ECONOMICAS SOCIEDAD ANONIMA.pdf (111KB) Por: GUIL,CABRERA,,KIMBERLY,SUSANA 28.abril.2020 12:00:17														
4	FINALIZACIÓN: se publicó la finalización del concurso		Esta adjudicación reemplaza a la anterior. EL CUADRO COMPARATIVO CONTENÍA ERROR EN LA CANTIDAD DE GALONES DE GASOLINA REGULAR Estatus anterior: Terminado adjudicado . Estatus actual: Terminado adjudicado . Proveedores adjudicados: 1) (NIT: 50450530) GASOLINAS ECONOMICAS, SOCIEDAD ANONIMA - Q73893.21 Motivo de la Re-Adjudicación: Monto adjudicado de forma incorrecta por el usuario 12391093@CE-39 COMBUSTIBLES CUADRO COMPARATIVO_1.xls (151KB) Por: CHAVEZ,SANTOS,,JULIA,AMALIA 16.abril.2020 12:39:03														
3	FINALIZACIÓN: se publicó la finalización del concurso		Estatus anterior: En evaluación . Estatus actual: Terminado adjudicado . Proveedores adjudicados: 1) (NIT: 50450530) GASOLINAS ECONOMICAS, SOCIEDAD ANONIMA - Q73893.21 12391093@CE-39 COMBUSTIBLES CUADRO COMPARATIVO.xls (151KB) Por: CHAVEZ,SANTOS,,JULIA,AMALIA 16.abril.2020 12:08:28														
2	ESTATUS (AUTOMÁTICO): hubo un cambio automático del estatus del concurso porque se alcanzó la fecha máxima para presentar ofertas Los precios ofertados deben publicarse a más tardar al día siguiente La adjudicación debe efectuarse dentro de los 5 días		Estatus anterior: Vigente . Estatus actual: En evaluación Por: Sistema GUATECOMPRAS 16.abril.2020 10:00:05														
1	CREACIÓN: se creó el concurso en el sistema		El concurso público con NOG '12391093' fue publicado exitosamente. La creación con origen desde bases fue exitosa. Se crearon 2 productos Se agregaron 3 documentos como anexos de las bases. Resolución de aprobación de bases o justificación de compra 12391093@RESOLUCION 17-2020 - copia.pdf (453KB) Solicitud o requerimiento de bien, servicio o suministro 12391093@PEDIDOS DE COMBUSTIBLE.pdf (1873KB) Bases, especificaciones generales o términos de referencia 12391093@CE-39-2020 COMBUSTIBLE.doc (197KB) Por: GONZALEZ,LOPEZ,ORTEGA,LESLY,JOHANNA 14.abril.2020 11:16:15														

Contrataciones

ABIERTAS

para la Seguridad Ciudadana

Estudio de caso de la Dirección General
de la Policía Nacional Civil (2012-2019)

Diálogos analizó las compras en la DGPNC durante el gobierno del PP y FCN (Descarga [aquí](#))

- En total se analizaron 2,906 contratos
- Con el uso de las **BANDERAS ROJAS** se crearon 6 indicadores de desempeño para evaluar el riesgo

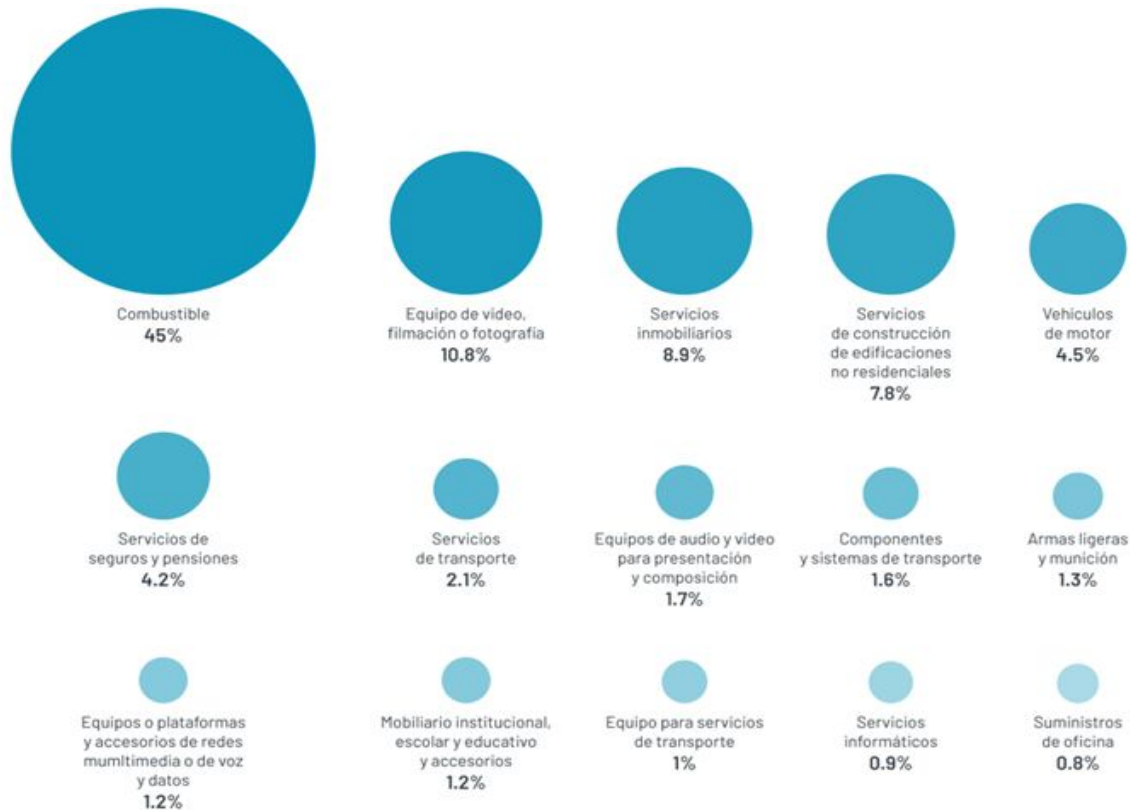
HALLAZGOS



- 60% PROCESOS NO COMPETITIVOS
- 54% DE CONTRATOS ADJUDICADOS EN MENOS DE 4 DÍAS
- 18 % CON 1 ÚNICO OFERENTE
- 37% CON MENOS DE 3 OFERENTES
- 1.2% NO CUMPLIÓ CON TIEMPOS LEGALES

EL NEGOCIO DEL COMBUSTIBLE EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE LA PNC

Ítems según el monto total de los contratos de la DGPNC (2012 - agosto 2019)



UN SÓLO GANADOR



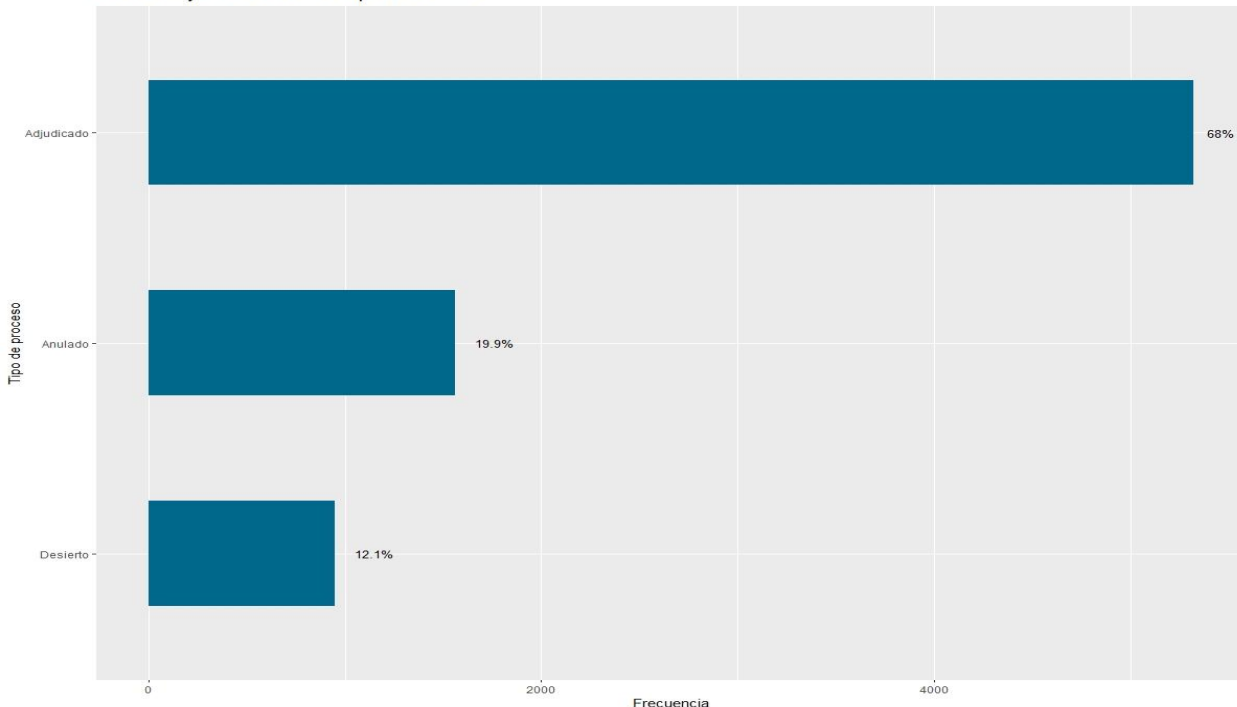
Año	NOG	Modalidad	Nombre	Fecha inscripción SAT	Inconformidades	Entidad(es) presentan inconformidades	Monto	Oferentes	Apertura y cierre de ofertas	Apertura y adjudicación
2019	8771766	Licitación pública	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	1	Puma Energy Guatemala	300,000,000	2	41 días	48 días
2017	7318766	Convenios y tratados internacionales	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	0	n/a	30,000	1	0 días	0 días
2017	4871006	Licitación pública	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	2	Puma Energy Guatemala	225,000,000	2	64 días	101 días
2015	3881075	Licitación pública	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	0	n/a	130,000,000	1	41 días	48 días
2013	2834294	Licitación pública	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	0	Puma Energy Guatemala	243,000,000	2	41 días	48 días
2012	2263033	Licitación pública	UNO Guatemala S.A.	18 de mayo de 1988	0	n/a	205,000,000	1	41 días	50 días



BANDERAS ROJAS DE LAS COMPRAS
DE LA PANDEMIA COVID-19
EN MSPAS

BANDERAS ROJAS: ESTATUS DE COMPRAS MSPAS

Bandera roja 1: Estatus de compras en MSPAS

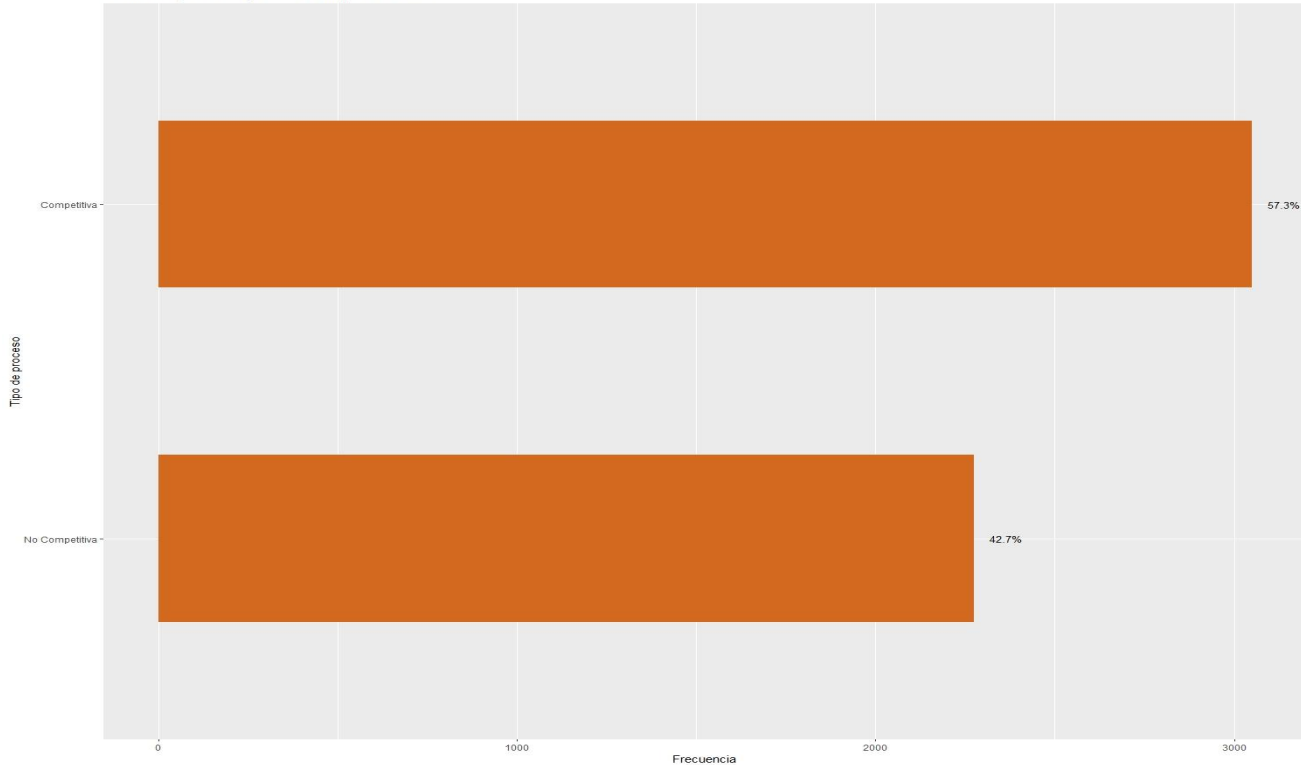


Fuente: datos de NuestraSaludGt del 01 de abril al 17 de junio 2020. Elaborado por @smontenegrom

- ➔ [DatosNuestra SaludGt](#)
- ➔ 68% adjudicados
- ➔ 19% anulados
- ➔ 12% desiertos
- ➔ PROBLEMAS EN ETAPA DE PLANIFICACIÓN

BANDERAS ROJAS: COMPETENCIA

Bandera roja 1: # de procesos competitivos en MSPAS



➔ [Datos Nuestra SaludGt](#)

➔ Contratos adjudicados por MSPAS

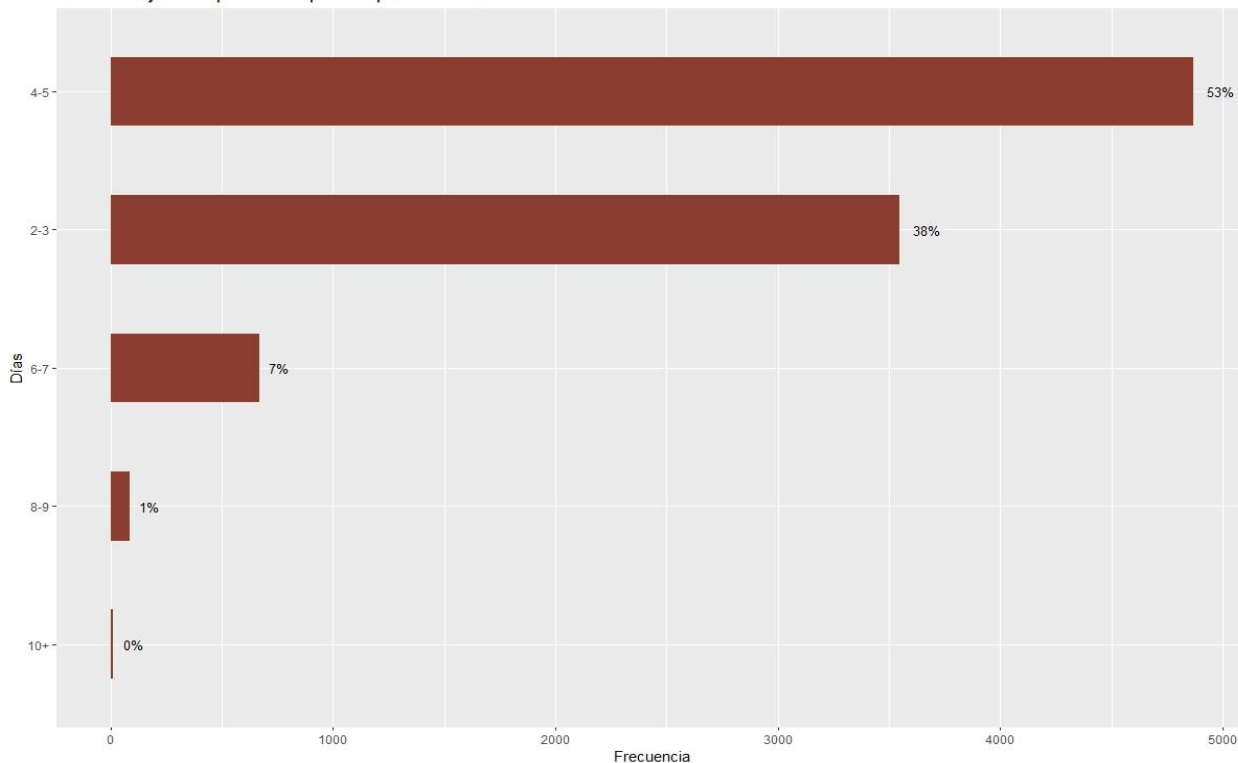
➔ 29.2 % mediante procesos no competitivos

BANDERAS ROJAS:

TIEMPOS DE COMPRA DIRECTA CON OFERTA ELECTRÓNICA



Bandera roja: Tiempo en días por compras directa MSPAS

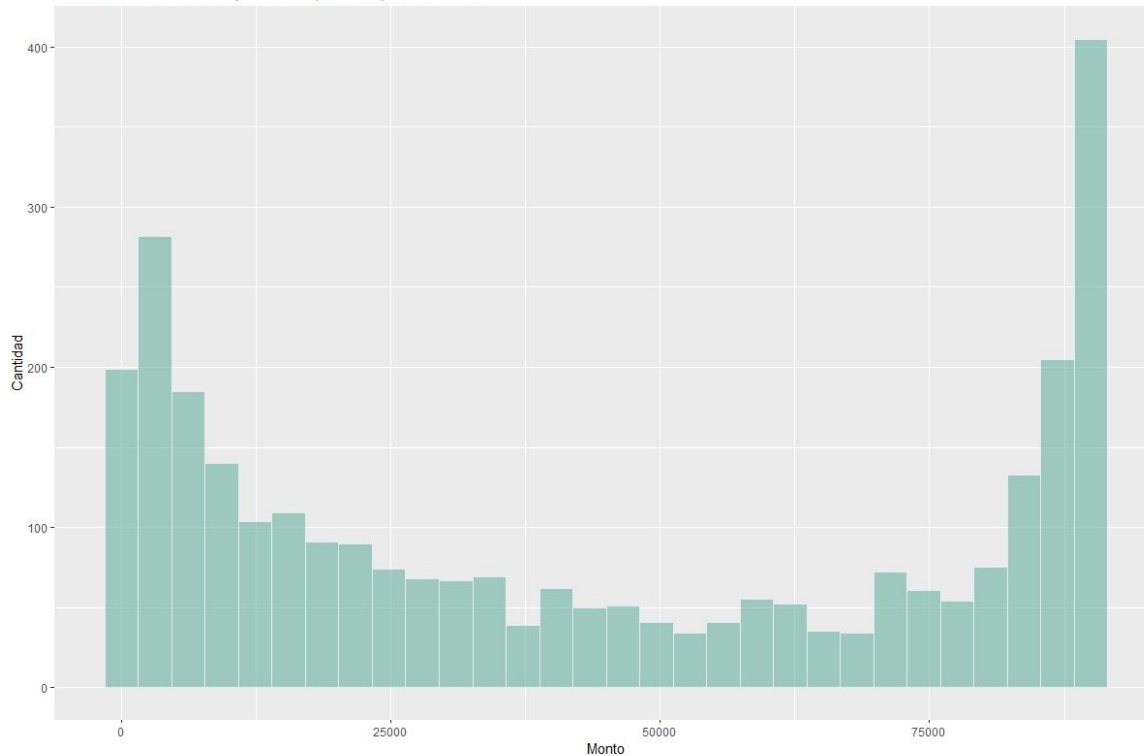


- **38 %** concursos adjudicados en compra directa con un periodo de concurso entre 2-3 días hábiles
- **Sí, cumple LCE**
- **¿Compras rápidas?**
- **¿oferentes?**

BANDERAS ROJAS: MONTOS COMPRAS DIRECTAS



Montos de contratos adjudicados por Compras Directas



Fuente: datos de NuestraSaludGt del 01 de abril al 17 de junio 2020. Elaborado por @smontenegrom

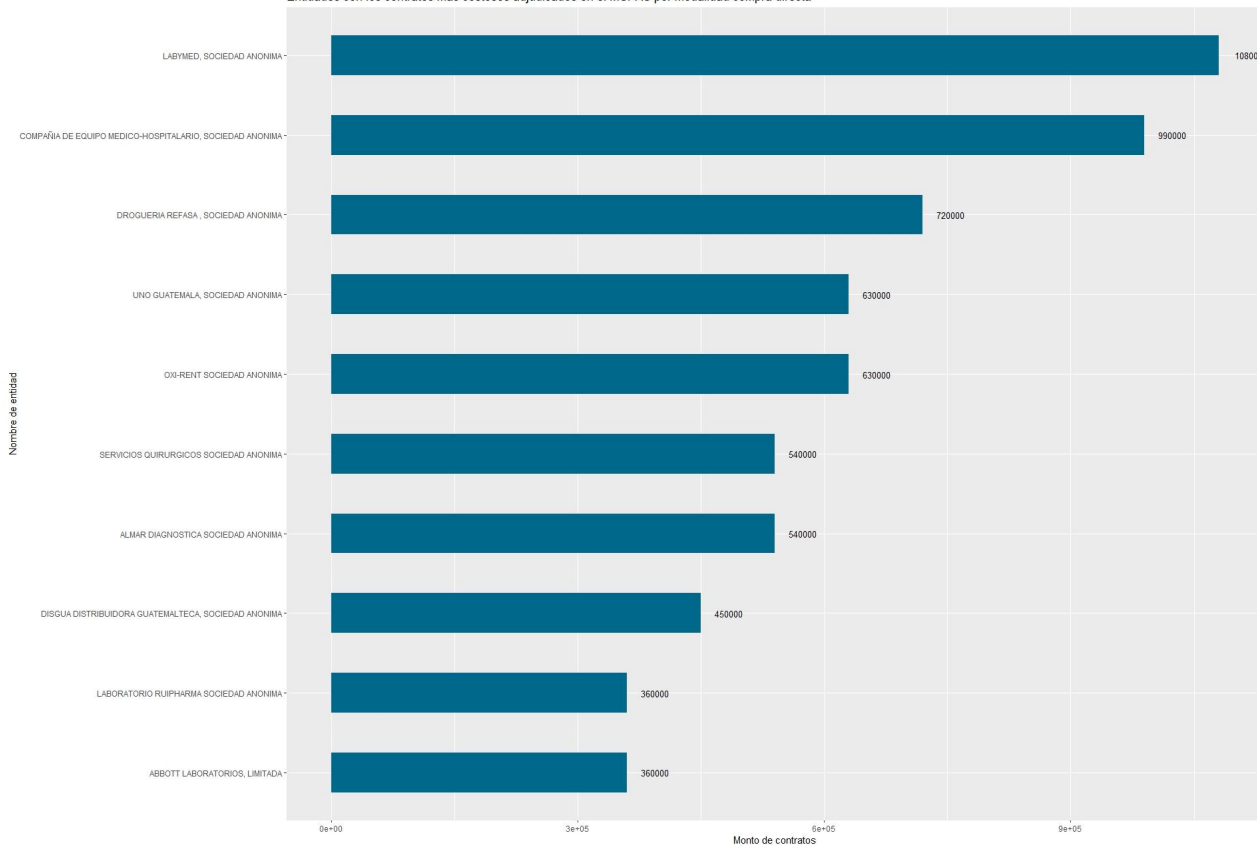
→ **100 %** se respeta el criterio de modalidad - entre Q25 hasta Q90 mil

→ 120 adjudicaciones con Q90 mil

BANDERAS ROJAS: MONTOS COMPRAS DIRECTAS



Entidades con los contratos más costosos adjudicados en el MSPAS por modalidad compra directa



→ De las 120 adjudicaciones con 90,000

→ LABYMED, proveedor con 132 contratos

OTROS EJEMPLOS: COMPRAS DE CALAMIDAD PLAZA PÚBLICA



26 de marzo

Anulan compra millonaria de medicina para tratar Covid-19

El viceministro de Salud, Héctor Marroquín, firmó la resolución 10-2020 que anula la adjudicación aprobada ocho días antes, la misma incluía comprar 500 mil ampollas de metilprednisolona succinato por Q19 millones a la empresa Nuevos Éticos Neoethicals, S.A.

La resolución no da cuenta de las razones para cancelar la contratación, pero el vocero de la Presidencia, Carlos Sandoval, explicó que hubo un error en el proceso, pues “sirve para tratar a las personas con complicaciones pulmonares”, respondió tras ser cuestionado por Plaza Pública. El comunicador añadió que lo que se requiere son 5 mil ampollas, y no 500 mil, como lo planteaba el evento en Guatecompras con NOG 12265764.

- Se detectó el uso de medicamentos inadecuados para personas infectadas con COVID-19.
- Asimismo, las investigaciones detectaron posibles prácticas de tráfico de influencias del viceministro técnico de salud, Rodolfo Galdámez

RED PALTA - OJO CON MI PISTO

LAS COMPRAS DE LA PANDEMIA

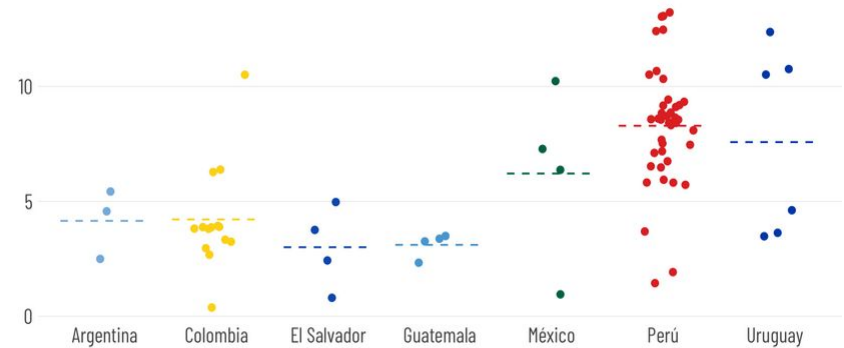
OPACIDAD Y SIN COMPETENCIA

Siete países de América Latina abrieron las puertas a millonarias contrataciones públicas, en la mayoría de los casos, poco transparentes y en procesos sin competencia. Una serie de reportajes de la Red de Periodistas de América Latina para la Transparencia y la Anticorrupción (Palta).

Primer reportaje

SOBRECOSTOS DE MASCARILLAS N95

Precio unitario (USD) según contratos públicos.
El promedio por país corresponde a las líneas puntuadas.



¿SOBRE QUÉ TE GUSTARÍA QUE FUERA EL
PRÓXIMO WEBINAR?

¡Gracias!

REFERENCIAS

1. <https://dialogos.org.gt/publicaciones/contrataciones-abiertas-para-la-seguridad-ciudadana>
2. <https://www.plazapublica.com.gt/content/compras-de-calamidad-pzp-examen-diario-de-los-gastos-gubernamentales>
3. <https://www.open-contracting.org/data-standard/>
4. <https://ojoconmipisto.com/municipalidades-compran-alimentos-a-empresas-creadas-durant-e-la-pandemia/>
5. <https://ojo-publico.com/1928/coronacompras-mascarillas-con-sobreprecio-en-america-latina>
6. https://www.transparency.org/news/feature/corrupcion_y_coronaviru